



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัด เทศบาลตำบลทรายขาว โทร. ๐๓๕-๖๔๒๓๐๓ ต่อ ๑๒

ที่ กบ.๕๓๒๐๑/- วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลทรายขาว

ตามที่เทศบาลตำบลทรายขาว ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔) โดยกำหนดรายละเอียดการปฏิบัติเป็นปีงบประมาณ ๒๕๖๒ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานป้องกันการทุจริตที่จะเกิดขึ้นในองค์กร ซึ่งเป็นนโยบายหลักของรัฐบาล และเป็นเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก โดยเร่งรัดให้ทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนมีการดำเนินการป้องกันการทุจริตอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ระบบราชการมีความโปร่งใสและเป็นที่น่าเชื่อถือของประชาชน

สำนักปลัดเทศบาลตำบลทรายขาว จึงขอรายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ ดังสรุปผลการดำเนินการงานดังต่อไปนี้

### สรุปผลการดำเนินงานการปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

มิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒ งบประมาณ (บาท)	รายละเอียด ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
๑. การสร้างสังคมที่ ไม่ทนต่อการทุจริต	๑. โครงการฝึกอบรมคุณธรรมจริยธรรมในการ ปฏิบัติงาน	๒๐,๐๐๐	ดำเนินการแล้ว	
	๒. การจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน	-	ดำเนินการแล้ว	
	๓. โครงการส่งเสริม อนุรักษ์ ปั่นพู่ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕๐,๐๐๐	ดำเนินการแล้ว	
	๔. โครงการส่งเสริมและฝึกอบรมอาชีพแก่ ประชาชน	๖๐,๐๐๐	ดำเนินการแล้ว	
	๕. โครงการเข้าค่ายคุณธรรมเด็กและเยาวชน มุสลิมภาคฤดูร้อนตำบลทรายขาว	๑๐๐,๐๐๐	ดำเนินการแล้ว	
	๖. โครงการเข้าค่ายพุทธคุณ	๑๐๐,๐๐๐	ไม่ได้ดำเนินการ	
	๗. โครงการปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมสำหรับเด็ก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในตำบลทรายขาว	๒๕,๐๐๐	ไม่ได้ดำเนินการ	
	๘. โครงการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล	๐	ไม่ได้ดำเนินการ	

มติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒ งบประมาณ (บาท)	รายละเอียด ผลการดำเนินงาน	หมายเหตุ
๒. การบริหาร ราชการเพื่อป้องกัน การทุจริต	๙. การสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล (ถือปฏิบัติตามระเบียบฯ)	-	ดำเนินการแล้ว	
	๑๐. สร้างความโปร่งใสในการพิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือน	-	ดำเนินการแล้ว	
	๑๑. ควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามเทศบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี	-	ดำเนินการแล้ว	
	๑๒. การจัดทำแผนและกระบวนการจัดหาพัสดุ	-	ดำเนินการแล้ว	
	๑๓. การใช้บัตรคิวในการติดต่อราชการ	-	ดำเนินการแล้ว	
	๑๔. ประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	-	ดำเนินการแล้ว	
	๑๕ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการจัดซื้อ-จัด จ้าง	-	ดำเนินการแล้ว	

ซึ่งจากผลการดำเนินงานจะนำมาวิเคราะห์ความเสี่ยงของการดำเนินงานหรือการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตหรือก่อให้เกิดการขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนรวมของหน่วยงาน ดังนี้

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำการทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม

จริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่า สภาพทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาดในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ รูปแบบการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมรชีพพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษ ถือว่าเป็นเครื่องมือวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) ค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการฉ้อราษฎร์บังหลวงโดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายบ้านเมือง

ซึ่งผลจากการวิเคราะห์ความเสี่ยงดังกล่าวข้างต้น เทศบาลตำบลทรายขาว มองความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ การแก้ไขปัญหาคกรกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องแก้ไขโดยเร่งด่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นางสาวรจนา สุภาพ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัด

.....  
.....



(นางสาวนงคัลลักษณ์ แสงขาว)  
หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ  
รักษาราชการแทน หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็นปลัดเทศบาลตำบล

.....  
.....



(นายสุทิน สุวรรณบำรุง)  
ปลัดเทศบาลตำบลทรายขาว

ความเห็นนายกเทศมนตรี

.....  
.....



(นายสุทิน สุวรรณบำรุง)  
ปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่  
นายกเทศมนตรีตำบลทรายขาว